



ירושלים, כ"ט סיון תשע"ט  
02 יולי 2019

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 18.6.2019**  
**פרוטוקול מס' 64/19**

נוכחים: מר אבי כהן סקלי, מנכ"ל המשרד, יו"ר  
מר ירון שטיינברג, סגן החשב, חבר  
עו"ד אורית בקר, סגנית ליועץ המשפטי, חברה  
מר יגאל פחימה, מנהל נכסים ולוגיסטיקה (לא נכח ומאשר בחתימתו את הפרוטוקול),  
חבר  
גב' קרינה קליגר, מנהלת אגף תקציבים, חברה  
מר אברהם חביב, מנהל תחום פיתוח כלכלי, משקיף  
מר מיכאל אברמוב, מרכז ועדת מכרזים  
גב' איה קירשברג, לשכת מנכ"ל, משקיפה  
מר גבע גץ, סטודנט וועדת המכרזים, משקיף  
מר רפאל יוספוף, סטודנט במחלקה המשפטית, משקיף

**נושא: מיזם "מוארד" למיצוי משאבים ופיתוח כלכלי ברשויות ערביות**

**הבקשה:**

מצ"ב בקשה שהגיש מר אברהם חביב, מנהל תחום פיתוח כלכלי ברשות לפיתוח כלכלי אשר במשרד.

בהחלטת הממשלה שהקימה את הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים (החלטת ממשלה מס' 1204 מיום 5.2.2007) נקבע, בין היתר, כי הרשות תשמש כגוף אינטגרציה, חשיבה ומעקב בנושא הפעילות הממשלתית לקידום כלכלי של מגזר המיעוטים וכי תפקידיה יכללו הנגשת כלי סיוע ממשלתיים. המשרד לשוויון חברתי, באמצעות הרשות לפיתוח כלכלי, אחראי על ניהול וריכוז שתי החלטות חומש מרכזיות, שקיבלה ממשלת ישראל, הנוגעות לפיתוח כלכלי של אוכלוסיות המיעוטים: 1. החלטת ממשלה מס' 922 מיום 30.12.2015 שעניינה פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016 – 2020. 2. החלטת ממשלה מס' 1480 מיום 2.06.2016 שעניינה תכנית ממשלתית להעצמה ולחיזוק של היישובים הבדואים בצפון לשנים 2016 – 2020 (להלן - "החלטות הממשלה"). מצ"ב העתקי החלטות הממשלה כנספח א'.

החלטות אלו כורכות בתוכן, בין היתר, שורה של כלים ואמצעים כלכליים שמעמידים משרדי הממשלה השונים שמטרתם להביא לפיתוח רשויות מקומיות הנכללות בתכניות הני"ל בתחומים שונים כגון דיור, ספורט, חינוך בלתי פורמלי, תשתיות כבישים ועוד. חלק ניכר ממשאבים אלו מיועד לביצוע ברשויות המקומיות הרלוונטיות או באמצעותן, כאשר הפוטנציאל התקציבי העומד או עשוי



המשרד לשוויון חברתי  
וועדת מכרזים/חסויות/ענ"א

לעמוד לרשות כל רשות מקומית בהתאם לתכניות החומש מושפע מגודלה של הרשות המקומית ונע בין 17 ל- 11 מלש"ח, לפי העניין.

מר חביב מציין כי ביישום ההחלטה ברמת ה"שטח" עלה קושי של הרשויות המקומיות לקדם וליזום פעולות למימוש המשאבים העומדים לרשותן במסגרת תכניות החומש. זאת היות שפעמים רבות רשויות אלו מתאפיינות ביכולות נמוכות להעמיד תשומות וכוח אדם לצורך משימות שאינן בעשייה השוטפת וכן לנוכח הקשרים המוגבלים בינן ובין משרדי הממשלה השונים.

נוכח האמור, הרשות לפיתוח כלכלי גיבשה תכנית לפיתוח כלכלי ברשויות המקומיות בשם "מוארד", בין היתר, על בסיס מיצוי הפוטנציאל הקיים בתכניות החומש שיביא ליישום מיטבי של תכניות החומש והעמדת כלים וידע. זאת בשני מישורים: מישור אחד יהיה הביצוע עצמו של התכנית ברשויות המקומיות באמצעות, בין היתר, העמדת רכזי פיתוח כלכלי שיועסקו על ידי הרשות המקומית והמישור השני יהיה שלב המיון, ההכשרה והליווי שינתנו לאותם רכזי פיתוח כלכלי.

בהמשך לתוכנית הנ"ל אישרה ועדת המכרזים ביום 3.9.17 (פרוטוקול 127/17) התקשרות בפטור ממכרז עם גיוינט ישראל (אלכא המכון למנהיגות וממשל) להקמת מערך של מיון, הכשרה וליווי לרכזי פיתוח כלכלי במסגרת תכנית שיפעיל המשרד לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות במגזר הערבי. מר חביב מעדכן כי בימים אלו מסתיים הליך מערך הבחינה והמיון שמבוצע ע"י אלכא לקביעת רשימת המועמדים הסופית אשר תשמש כמאגר המועמדים הרלוונטי לבעלי התפקידים הרלוונטיים ברשויות המקומיות המהוות את הנדבך השני לתוכנית המבוקשת.

ההתקשרות המובאת כעת בפני ועדת המכרזים היא לביצוע המישור השני בתוכנית "מוארד" להתקשרות מול רשויות מקומיות, כמפורט להלן.

המשרד מעוניין ליצור התקשרויות עם 44 הרשויות המקומיות הרלוונטיות להחלטות הממשלה שמטרתה פיתוח כלכלי ברשויות המקומיות במגזר הערבי, בין היתר באמצעות העלאת היקף מימוש המשאבים הממשלתיים שעשויים לעמוד לרשות המקומית. לשם כך תוכל הרשות להעסיק בעל תפקיד יעודי לנושא מיצוי משאבים ופיתוח כלכלי, וזאת באמצעות תקציב שיעמיד המשרד לנושא. הרשות מצידה תידרש בין היתר ליזום, לגבש ולבצע פעולות שמטרתן פיתוח כלכלי ברשות המקומית בין היתר באמצעות העלאת היקף מימוש המשאבים הממשלתיים שעשויים לעמוד לרשות המקומית, הן ביחס לתוכניות החומש והן ביחס לפעילויות ממשלתיות שונות.

כוונת המשרד היא שהרשויות המקומיות יפעילו בשטחן את הפעילות הנדרשת, כאשר המשרד יתקשר עם כל רשות מקומית שתהיה מעוניינת בכך וזאת לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים. התקופה המבוקשת להתקשרות מול כל רשות מקומית היא לתקופה שהחל ממועד חתימת ההסכם על ידי המשרד ולמשך שנה וכן מבוקש לאשר כי למשרד תעמודנה אופציות להארכת תקופת ההסכם בשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.



המשרד לשוויון חברתי  
וועדת מכרזים/חסויות/ענ"א

כאמור בדיון 127/17 בהחלטות הממשלה ישנן התייחסות למספר רב של רשויות ואולם ביחס למספר הרשויות המקומיות המבוקש כעת, עד 44 רשויות מקומיות הנמנות על המגזר הערבי. הובהר כי לא נכללו רשויות מקומיות ממגזרי מיעוטים להם קיימים תכניות ספציפיות שבאחריות משרדים אחרים וכן לא נכללו 16 רשויות מקומיות מצטיינות, בהן כבר מבוצעת תכנית לפיתוח הון אנושי לפי החלטת ממשלה מס' 922.

מר חביב מציין כי נעשתה פנייה לראשי הרשויות בכל אחת מהרשויות המקומיות קודם לפנייה לוועדת המכרזים על מנת לבחון את נכונות הרשויות לקחת חלק בפעילות זו, בכפוף לחתימה על הסכם בנוסח שיקבע המשרד. מר חביב מציין כי התקבלה היענות עקרונית מכל אחת מהרשויות המקומיות, כמפורט בנספח ב'.

מר חביב מציין כי כחלק מהיערכות המשרד ליישום התכנית לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ברובדה השני המובא בפני ועדת המכרזים כעת, קודם מהלך מול משרד הפנים במסגרתו גובשו הגדרות תפקיד מאושרות על ידי הגורמים המוסמכים במשרד הפנים הייעודיות לפעילות המבוקשת. במסגרת פעולות אלו הוכן מול משרד הפנים מתווה במסגרתו נקבעה דרגת השכר המיועדת לכל אחת מהרשויות כאשר ברשויות בהן מעל 14,000 תושבים נקבע כי הגדרת התפקיד תהא מנהל מיצוי משאבים ופיתוח כלכלי כאשר בהתאם למקובל בעניין במשרד הפנים התמורה בעדו תיקבע לפי חוזה אישי בהיקף של 40%-30% משכר המנכ"ל באותה רשות, וכן סוכם כי ברשויות בהן מתחת ל 14,000 תושבים הגדרת התפקיד תהא מוביל מיצוי משאבים ופיתוח כלכלי כאשר התמורה בגינה תתבסס על דירוג דרגה וזאת על פי הנהלים המקובלים במשרד הפנים.

עיקרי התוכנית, לגביהם גם תשולם תמורה באופן שייקבע בהסכמי הרשויות, יכללו, נוסף על התמורה בגין הפעלת בעל התפקיד, רכיבים תפוקתיים מתוחמים בזמן שעניינים - מיפוי צרכים בתחומה של הרשות המקומית; הליכים לזיהוי, איסוף וריכוז המידע אודות המשאבים השונים המוצעים על ידי משרדי ממשלה, גופים ציבוריים או אחרים העשויים להתאים לרשות המקומית; הליכים לזיהוי, איסוף וריכוז המידע אודות המשאבים השונים המוצעים במסגרת תכניות החומש העשויים להתאים לרשות המקומית; הכנת תכנית עבודה דו שנתית מפורטת לשנים 2019 - 2020 מותאמת לצרכיה לפיתוח כלכלי של הרשות המקומית. יצויין כי כל רשות מקומית תידרש להעמיד בעל תפקיד מתוך מאגר המועמדים שאושר למיזם מוארד כאשר מעטפת השירותים שימציא המשרד לרשות המקומית בהתייחס להסכם שנחתם מול אלכא (פרוטוקול 127/17) יכלול ליווי והנחייה של בעל התפקיד ברשות המקומית לשם הוצאה מיטבית של התכנית אל הפועל.

כאמור לעיל היקף ההתקשרות עם כל אחת מהרשויות המקומיות משתנה בהתאם למספר התושבים ברשות ולהגדרות שסוכמו מול משרד הפנים. מצ"ב טבלה מפורטת המתייחסת לכל אחת מהרשויות המקומיות, מספר התושבים העדכני בכל אחת מהן, היקפי התמורה הצפויים לשנה הראשונה וכן חישוב תלת שנתי אופציונאלי.



המשרד לשוויון חברתי  
ועדת מכרזים/חסויות/ענ"א

סגן חשב המשרד מציין כי בהתייחס לטבלה הנ"ל קיימת עלייה בהיקף התמורה הצפויה בשנה השלישית ביחס לרשויות המקומיות שמספר תושביהן גבוה מ 14,000 ונושא זה ייבחן בהתאם לתקנות חובת המכרזים ככל שתמומש האופציה לשנה השלישית ולקיומו של תקציב לעניין. מנהלת תקציבים מדגישה כי קיים סיכום תקציבי עם אגף תקציבים לתקצוב 6,500,000 מלש"ח לשנה הראשונה. יתרת התקציב הנדרש להתקשרות בשנה הראשונה תושלם מתקציב הרשות לפיתוח כלכלי של בני המיעוטים.

ועדת המכרזים מציינת כי נוכח היקף התקציב הנדרש ביחס לכל אחת מההתקשרויות החלטתה לאשר התקשרויות עם כל אחת מהרשויות המנויות בטבלה שבנספח ג' הינה בכפוף לאישור ועדת הפטור משרדית.

**הוחלט :**

בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, לאשר בהתאם לאמור בפרוטוקול זה לעיל, התקשרות בפטור ממכרז עם כל אחת מהרשויות המקומיות הבאות לתקופה של שנה החל מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה של המשרד וכן יעמדו למשרד אופציות להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת, וזאת בסכומים הבאים :

1. הרשות המקומית אום אל פחם – סך שנתי של עד 234,735 ₪, כולל מע"מ, ובסך הכל עד 743,327 ₪ לרבות האופציות.
2. הרשות המקומית טייבה והרשות המקומית שפרעם - סך שנתי של עד 224,923 ₪, כולל מע"מ, ובסך הכל עד 712,256 ₪ לרבות האופציות.
3. הרשות המקומית טירה, הרשות המקומית קלנסאווה והרשות המקומית ג'דידה מכר - סך שנתי של עד 215,095 ₪, כולל מע"מ, ובסך הכל עד 681,135 ₪ לרבות האופציות.
4. הרשות המקומית ערעה, הרשות המקומית יפיע, הרשות המקומית כפר קרע, הרשות המקומית ריינה, הרשות המקומית מעלה עירון, הרשות המקומית ג'סר א-זרקא והרשות המקומית אכסאל - סך שנתי של עד 205,283 ₪, כולל מע"מ, ובסך הכל עד 650,064 ₪ לרבות האופציות.
5. כל אחת מהרשויות המקומיות עין מאהל, נחף, פורידיס, כאבול, כפר יאסיף, בסמ"ה, דיר חנא, דבורייה, גילגוליה, בועיינה נוג'ידאת, משהד, זרזיר, בענה, בוסתן אל מרג', עילוט, אל בטוף, אבו גוש, בסמת טבעון, שעב, זמר, טובא זנגרייה, שבלי – אום אל גיאנס, עילבון, כעביה – טבאש – חגיג'רה, מזרעה, כאוכב אבו אל-היג'יא, כפר ברא, פסוטה, מעיליא, ג'ש (גוש חלב) ועג'יר - סך שנתי של עד 176,009 ₪, כולל מע"מ, ובסך הכל עד 528,027 ₪ לרבות האופציות.

ההתקשרויות בסעיפים 1-5 כפופות לאישור ועדת הפטור המשרדית.



המשרד לשוויון חברתי  
ועדת מכרזים/חסימות/ענ"א

תקנה תקציבית 04570310

אודית בקר  
ירון שטיינברג  
אבי כהן סקלי  
קרינה קליגר  
גאל פחימה

חתימת מגיש הבקשה ומנהל ההתקשרות:

(גליל דניאל)  
אברהמים חביב

אישור ועדת הפטור המשרדית

לאחר עיון בפרוטוקול ועדת המכרזים הני"ל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את החלטת ועדת המכרזים הני"ל בדבר התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים ביחס להתקשרויות המפורטות בסעיפים 1-5 להחלטת ועדת המכרזים הני"ל ובסכומים המפורטים שם.

אילן קליגר  
איוניק דוידאן

סורל הרלב

אבי כהן סקלי

משרד ראש הממשלה  
איוניק דוידאן  
חשב המשרד